**Порядок**

**обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц органов государственной (муниципальной) власти?**

***Основание:***

[ст. 23](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=422199&dst=100272&field=134&date=15.03.2023) Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

***Условия:***

Обжалование решений, действий (бездействия) должностных лиц органов государственной (муниципальной) власти осуществляется в общем случае в административном порядке путем подачи жалобы в вышестоящий в порядке подчиненности орган, после чего возможно обжалование в судебном порядке путем подачи административного искового заявления, искового заявления.

Защита прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля осуществляется в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством РФ ([ст. 23](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=422199&dst=100272&field=134&date=15.03.2023) Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ (далее - Закон N 294-ФЗ)).

|  |
| --- |
| **Понятие решения, действия и бездействия должностных лиц** |

К решениям относятся индивидуальные акты применения права наделенных публичными полномочиями органов и лиц, принятые единолично либо коллегиально, содержащие волеизъявление, порождающее правовые последствия для граждан и (или) организаций в сфере административных и иных публичных правоотношений. Решения могут быть приняты как в письменной, в том числе в электронной форме (в частности, в автоматическом режиме), так и в устной форме.

К действиям наделенных публичными полномочиями органов и лиц относится их волеизъявление, которое не облечено в форму решения, но может влечь нарушение прав, свобод и законных интересов граждан и организаций или создавать препятствия к их осуществлению. В частности, действия могут совершаться с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, например, посредством размещения информации в сети Интернет.

К бездействию относится неисполнение (уклонение от исполнения) наделенными публичными полномочиями органом или лицом обязанности, возложенной на него нормативными правовыми и иными актами, определяющими его полномочия (должностными инструкциями, положениями, регламентами, приказами). Бездействием, в частности, признается нерассмотрение обращения заявителя уполномоченным лицом или несообщение о принятом решении, уклонение от принятия решения при наступлении определенных законодательством событий, например, событий, являющихся основанием для предоставления государственных или муниципальных услуг в упреждающем режиме.

|  |
| --- |
| ***Порядок обжалования:***  **Обжалование в административном (досудебном) порядке** |

Досудебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц, за исключением случаев обжалования гражданами, не осуществляющими предпринимательской деятельности, является обязательным ([ч. 2 ст. 39](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=422308&dst=100425&field=134&date=15.03.2023) Закона N 248-ФЗ, [п. 4 ст. 21](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=422199&dst=100266&field=134&date=15.03.2023), [ч. 1 ст. 23](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=422199&dst=100272&field=134&date=15.03.2023) Закона N 294-ФЗ, [п. 2 ст. 138](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=413154&dst=2504&field=134&date=15.03.2023) НК РФ, [ч. 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=420983&dst=101416&field=134&date=15.03.2023), [3 ст. 218](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=420983&dst=101418&field=134&date=15.03.2023) КАС РФ, [ч. 5 ст. 4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=422091&dst=1497&field=134&date=15.03.2023), [ч. 2 ст. 189](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=422091&dst=996&field=134&date=15.03.2023) АПК РФ). При обращении в суд к административному исковому заявлению необходимо приложить копию ответа из вышестоящего в порядке подчиненности органа.

Также Постановлением Правительства РФ от 28.04.2021 N 663 утвержден [Перечень](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=435603&dst=100097&field=134&date=15.03.2023) видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб ([ч. 13 ст. 98](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=422308&dst=101096&field=134&date=15.03.2023) Закона   
N 248-ФЗ).

Обязательный досудебный порядок урегулирования спора состоит в исчерпании лицами, оспаривающими ненормативные правовые акты, решения, действия (бездействие) наделенных публичными полномочиями органов и их должностных лиц, административных средств защиты ([п. 45](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=388236&dst=100158&field=134&date=15.03.2023) Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 22.06.2021 N 18).

Лицо считается исчерпавшим административные средства защиты, если жалоба подана им с соблюдением установленных законодательством требований.

Несоблюдение обратившимся в арбитражный суд лицом установленных требований к порядку, срокам, форме и содержанию жалобы, если жалоба фактически была рассмотрена государственным органом (должностным лицом), а также при самостоятельном устранении государственными органами допущенных ими нарушений до окончания рассмотрения жалобы, не является основанием для вывода о несоблюдении досудебного (административного) порядка урегулирования спора ([п. 46](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=388236&dst=100160&field=134&date=15.03.2023) Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 22.06.2021 N 18).

В общем случае жалоба подается контролируемым лицом в уполномоченный на рассмотрение жалобы орган в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг ([ч. 1 ст. 40](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=422308&dst=101141&field=134&date=15.03.2023) Закона N 248-ФЗ).

Жалоба на решение контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) его должностных лиц может быть подписана ([п. 11(2)](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=436592&dst=100076&field=134&date=15.03.2023) Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 N 336):

усиленной квалифицированной электронной подписью;

усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством РФ порядке;

простой электронной подписью физического лица, в том числе действующего от имени юридического лица (руководителя либо лица, которому делегированы соответствующие полномочия, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)") или являющегося индивидуальным предпринимателем.

Жалоба на решение контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) его должностных лиц может быть подана в течение 30 календарных дней со дня, когда контролируемое лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав ([ч. 5 ст. 40](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=422308&dst=100440&field=134&date=15.03.2023) Закона N 248-ФЗ).

Жалоба на предписание контрольного (надзорного) органа может быть подана в течение 10 рабочих дней с момента получения контролируемым лицом предписания ([ч. 6 ст. 40](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=422308&dst=100441&field=134&date=15.03.2023) Закона N 248-ФЗ).

Требования к содержанию жалобы установлены [ч. 1 ст. 41](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=422308&dst=100450&field=134&date=15.03.2023) Закона N 248-ФЗ.

|  |
| --- |
| **Обжалование в порядке административного судопроизводства** |

Кодекс административного судопроизводства РФ (КАС РФ) регулирует порядок осуществления административного судопроизводства при рассмотрении и разрешении Верховным Судом РФ, судами общей юрисдикции, мировыми судьями административных дел:

о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций;

связанных с осуществлением судебного контроля за законностью и обоснованностью реализации государственных и иных публичных полномочий.

Суды в порядке, предусмотренном КАС РФ, рассматривают и разрешают подведомственные им административные дела о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, возникающие из административных и иных публичных правоотношений, в том числе административные дела об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, иных государственных органов, органов военного управления, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих.

Заявителем по делу может выступать заинтересованное лицо, права и законные интересы которого затрагиваются неправомерными действиями должностных лиц органов власти, либо то лицо, на которое была незаконно возложена какая-либо обязанность. Административным ответчиком по делу выступает должностное лицо, неправомерные решения, действия (бездействие) которого оспаривает заявитель. Вторым административным ответчиком является административный орган, в котором должностное лицо осуществляет свои полномочия.

В качестве суда первой инстанции такие дела рассматривает районный суд, кроме случаев, предусмотренных [ст. ст. 17.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=420983&dst=22&field=134&date=15.03.2023), [18](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=420983&dst=100127&field=134&date=15.03.2023) и [20](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=420983&dst=100131&field=134&date=15.03.2023) КАС РФ ([ст. 19](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=420983&dst=100129&field=134&date=15.03.2023) КАС РФ), затем вынесенный судебный акт может быть обжалован в соответствии со [ст. 228](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=420983&dst=101498&field=134&date=15.03.2023) КАС РФ. Заявление в суд в общем порядке может быть подано в течение трех месяцев с момента, когда заявитель узнал или должен был узнать о допущенном нарушении ([ч. 1 ст. 219](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=420983&dst=101423&field=134&date=15.03.2023) КАС РФ).

Заявление об оспаривании бездействия должностного лица может быть подано в суд в течение срока, в рамках которого у указанного лица сохраняется обязанность совершить соответствующее действие, а также в течение 3 месяцев со дня, когда такая обязанность прекратилась. Административное исковое заявление о признании незаконными решений ФССП России, а также решений, действий (бездействия) судебного пристава-исполнителя может быть подано в суд в течение 10 дней со дня, когда гражданину, организации, иному лицу стало известно о нарушении их прав, свобод и законных интересов.

Пропущенный по уважительной причине срок подачи административного искового заявления может быть восстановлен судом, за исключением случаев, если его восстановление не предусмотрено.

**Обратите внимание!** Пропуск срока обращения в суд без уважительной причины, а также невозможность восстановления пропущенного (в том числе по уважительной причине) срока обращения в суд является основанием для отказа в удовлетворении административного иска ([ч. 8 ст. 219](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=420983&dst=101430&field=134&date=15.03.2023) КАС РФ).

  В административном исковом заявлении нужно помимо общих сведений указать, в чем конкретно выразилось нарушение прав заявителя оспариваемыми решениями, действиями (бездействием) должностных лиц государственных и муниципальных органов, и приложить необходимые документы, указанные в [ст. 126](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=420983&dst=100868&field=134&date=15.03.2023) КАС РФ ([ст. 220](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=420983&dst=101431&field=134&date=15.03.2023) КАС РФ), к которым, в частности, относится документ, подтверждающий уплату госпошлины организацией в размере 2 000 руб. ([пп. 7 п. 1 ст. 333.19](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=402278&dst=11623&field=134&date=15.03.2023) НК РФ).

**Обратите внимание!** Невыполнение правил подачи административного иска является основанием для его оставления без движения в соответствии со [ст. 130](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=420983&dst=100905&field=134&date=15.03.2023) КАС РФ. При этом должна быть реальная возможность исправить недостатки, являющиеся причиной оставления иска без движения ([п. 36](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=418165&dst=100583&field=134&date=15.03.2023) Обзора судебной практики ВС РФ N 1 (2022), утв. Президиумом ВС РФ 01.06.2022).

  Отказ в принятии административного иска возможен в случае, если дело подлежит рассмотрению в порядке конституционного или уголовного судопроизводства, производства по делам об административных правонарушениях либо не подлежит рассмотрению в судах, если из административного искового заявления об оспаривании решения или действия (бездействия) не следует, что этими актом, решением или действием (бездействием) нарушаются либо иным образом затрагиваются права, свободы и законные интересы административного истца, а также по иным основаниям, указанным в [ст. 128](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=420983&dst=100880&field=134&date=15.03.2023) КАС РФ. Административное исковое заявление может быть также возвращено в случае, если дело не подсудно суду, заявителем не соблюден досудебный порядок, а также по иным основаниям, предусмотренным [ст. 129](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=420983&dst=100891&field=134&date=15.03.2023) КАС РФ.

По результатам рассмотрения (общий срок рассмотрения составляет месяц)

|  |
| --- |
| **Обжалование в арбитражном порядке** |

Граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Заявление по общему правилу может быть подано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня, когда гражданину, организации стало известно о нарушении их прав и законных интересов. Пропущенный по уважительной причине срок подачи заявления может быть восстановлен судом ([ч. 4 ст. 198](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=422091&dst=101247&field=134&date=15.03.2023) АПК РФ).

Срок исковой давности по требованию о возмещении вреда, причиненного принятием государственными органами не соответствующих закону ненормативных правовых актов, решений и совершением незаконных действий (бездействия), не течет в период рассмотрения арбитражным судом спора о законности соответствующих актов, решений, действий (бездействия) ([п. 37](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=341600&dst=100787&field=134&date=15.03.2023) Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 4 (2019), утв. Президиумом Верховного Суда РФ 25.12.2019).

Заявление, подписанное истцом или его представителем, подается в арбитражный суд ([ч. 1 ст. 125](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=422091&dst=489&field=134&date=15.03.2023) АПК РФ):

на бумажном носителе;

в электронном виде, в том числе в форме электронного документа.

В заявлении должны быть указаны ([ч. 2 ст. 125](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=422091&dst=100759&field=134&date=15.03.2023) АПК РФ):

1)наименование арбитражного суда, в который подается заявление;

2)сведения об истце: для организации - наименование, адрес, ИНН, номера телефонов, факсов, адреса электронной почты; для гражданина - фамилия, имя, отчество (при наличии), дата и место рождения, место жительства или место пребывания, место работы или дата и место государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и один из идентификаторов (СНИЛС, ИНН, серия и номер документа, удостоверяющего личность, серия и номер водительского удостоверения, серия и номер свидетельства о регистрации транспортного средства), номера телефонов, факсов, адреса электронной почты истца;

3)наименование органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение, совершили оспариваемые действия (бездействие);

4)название, номер, дата принятия оспариваемого акта, решения, время совершения действий;

5)права и законные интересы, которые, по мнению заявителя, нарушаются оспариваемым актом, решением и действием (бездействием);

6)законы и иные нормативные правовые акты, которым, по мнению заявителя, не соответствуют оспариваемый акт, решение и действие (бездействие);

7)требование заявителя о признании ненормативного правового акта недействительным, решений и действий (бездействия) незаконными;

8)перечень прилагаемых документов.

К заявлению необходимо приложить, в частности:

документы, подтверждающие направление другим лицам, участвующим в деле, копий искового заявления и приложенных к нему документов;

документ, подтверждающий уплату государственной пошлины (для организаций - 3 000 руб., для физлиц - 300 руб.) или право на получение льготы по уплате государственной пошлины, либо ходатайство о предоставлении отсрочки, рассрочки, об уменьшении размера государственной пошлины;

копии свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя, выписку из ЕГРЮЛ или ЕГРП соответственно (полученную не ранее чем за 30 дней до обращения в суд);

доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия на подписание искового заявления;

документы, подтверждающие соблюдение истцом претензионного или иного досудебного порядка, за исключением случаев, если его соблюдение не предусмотрено федеральным законом;

текст оспариваемого акта, решения.

Документы, прилагаемые к исковому заявлению, могут быть представлены в арбитражный суд в электронном виде.

Такого рода дела должны быть рассмотрены судьей единолично в срок, не превышающий трех месяцев со дня поступления заявления (этот срок включает в себя и подготовку дела к судебному разбирательству, и принятие решения по делу, если иной срок не предусмотрен законом). Срок может быть продлен до шести месяцев председателем суда по мотивированному заявлению судьи. Основания для продления - особая сложность дел, значительное число участников арбитражного процесса.

Арбитражный суд в судебном заседании:

осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту;

устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие);

устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Обязанность доказывания возлагается на орган или лицо, которые приняли акт, решение или совершили действия (бездействие).

По результатам рассмотрения дела арбитражный суд принимает одно из следующих решений:

о признании ненормативного правового акта недействительным, решений и действий (бездействия) незаконными;

об отказе в удовлетворении заявленного требования.

Решение арбитражного суда первой инстанции, не вступившее в законную силу, может быть обжаловано в суде апелляционной инстанции. Апелляционная жалоба может быть подана в течение месяца после принятия арбитражным судом первой инстанции обжалуемого решения. Кассационная жалоба по общему правилу может быть подана в срок не более двух месяцев со дня вступления в законную силу обжалуемого решения, постановления арбитражного суда.